

## СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ БИРЖЕВОЙ ТОРГОВЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИЕЙ В РАМКАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Наталья Киреенко<sup>1</sup>, Ангелина Косова<sup>2</sup>

<sup>1</sup> «Институт повышения квалификации и переподготовки кадров АПК  
учреждения образования  
«Белорусский государственный аграрный технический университет», Минск,  
Беларусь, natallia\_kireenko@mail.ru

<sup>2</sup> «Институт системных исследований в АПК Национальной академии наук  
Беларуси», Минск, Беларусь, 80296300052@mail.ru

**Аннотация:** В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС) и Концепцией согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства) стратегической целью интеграционного объединения является создание правовых, экономических и организационных условий, обеспечивающих устойчивое развитие и конкурентоспособность сельского хозяйства, стабильность аграрного рынка, продовольственную безопасность, поддержку и защиту отечественных товаропроизводителей. К настоящему времени, исходя из достигнутых параметров и тенденций социально-экономического развития Союза, аграрный рынок и продовольственную систему можно рассматривать как развивающиеся, демонстрирующие положительную динамику. Объем производства продукции сельского хозяйства за 2015–2019 гг. увеличился на 11%, а за 2020 г. – на 3,0%. Драйвером роста производственных показателей стали зерновые и зернобобовые культуры, масло растительное, мясо птицы, сахар и сыры. Агропродовольственные системы государств – членов ЕАЭС формируются под влиянием внутренних и внешних факторов, которые оказывают существенное влияние на конъюнктуру продуктовых рынков Союза, устойчивость и доходность товаропроизводителей, обеспечение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продуктов питания на внутреннем и внешнем рынке. В рамках создания общего аграрного рынка ЕАЭС

и его регулирования ключевое место отводится развитию биржевой деятельности по торговле сельскохозяйственной продукцией. Странами приняты Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «О скоординированной политике в области развития биржевой торговли сельскохозяйственными товарами в рамках Евразийского экономического союза». В то же время отмечаются незначительные объемы продаж данной продукции через биржу. При этом страны делают акцент на национальные приоритеты и их достижение. В статье представлены основные положения государственного регулирования деятельности товарных бирж в государствах – членах ЕАЭС. Определено, что страны имеют развитую нормативно-правовую базу, позволяющую использовать широкий спектр инструментов и внедрять инновационные подходы в данную сферу. В методологическом плане в статье выделены механизм взаимодействия и основные принципы сотрудничества стран Союза в области биржевой торговли сельскохозяйственными товарами, которые предусматривают возможности повышения эффективности товаропроизводителей. В результате разработаны и обоснованы три потенциальных организационно-структурных сценария планирования и реализации биржевой деятельности по торговле сельскохозяйственной продукцией в рамках ЕАЭС, включающие: 1) формирование новой наднациональной (межгосударственной) сельскохозяйственной биржи; 2) проведение биржевых торгов сельскохозяйственными товарами на национальных товарных биржах по определенным товарным направлениям (видам сельхозпродукции); 3) использование в качестве торговой площадки наиболее развитой национальной товарной биржи. Представленные подходы научно обоснованы и предусматривают обеспечение конкурентоспособности производителей Союза на зарубежных целевых рынках.

**Ключевые слова:** биржа, биржевая торговля, сельскохозяйственная продукция, государства – члены Евразийского экономического союза, согласованная политика, национальная политика.

---

## 1. Введение

Биржевая торговля является ключевым и стратегическим направлением развития торгово-экономических отношений между государствами – членами Евразийского экономического союза. На современном этапе формирование и функционирование биржевого рынка в значительной степени определяется положениями проводимой национальной стратегией государств – членов ЕАЭС и согласованной (скоординированной) агропромышленной политики Союза, а также Рекомендациями Коллегии Евразийской экономической комиссии «О скоординированной политике в области развития биржевой торговли сельскохозяйственными товарами в рамках Евразийского экономического союза» [1, 7, 8].

В настоящее время в странах ЕАЭС принят и действует комплекс базовых нормативных правовых актов, подписан ряд международных договоров о сотрудничестве в области формирования межнационального организованного товарного рынка, идет процесс по принятию мер для снятия барьеров и ограничений в национальных законодательствах. При этом очевидна неравномерность развития нормативной правовой базы по вопросам деятельности товарных бирж, что создает серьезные препятствия для гармонизации регулирования межбиржевого взаимодействия. В совокупности это оказывает существенное влияние и на формирование интегрированного биржевого рынка сельскохозяйственной продукции ЕАЭС.

Цель статьи – разработка и обоснование сценариев планирования и реализации биржевой деятельности по торговле сельскохозяйственной продукцией с учетом совершенствования нормативно-правового регулирования и развития торговых отношений в рамках Евразийского экономического союза.

## 2. Основная часть

Государственное управление и регулирование деятельности товарных бирж в государствах – членах ЕАЭС базируется на национальной нормативно-правовой базе стран, определяющих цели, функции и направления их развития (Таблица 1).

Таблица 1: - Основные положения государственного регулирования деятельности товарных бирж в государствах – членах ЕАЭС

Органы государственного регулирования деятельности товарных бирж	Законодательные акты и законы
Республика Армения	
Правительство Республики Армения	Гражданский кодекс Республики Армения, Закон о товарных биржах (1993), отдельные нормы ряда других законов, постановления правительства и иные акты
Республика Беларусь	

<p>Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство антимонопольного регулирования и торговли. Координационным советом по биржевой торговле является межведомственный постоянно действующий орган</p> <p style="text-align: center;">Республика Казахстан</p>	<p>Гражданский кодекс Республики Беларусь, законы: «О товарных биржах» (2009), «О торговле» (2003), «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» (2009).</p>
<p>Правительство Республики Казахстан. Уполномоченный орган – Комитет торговли Министерства экономического развития и торговли Республики Казахстан</p>	<p>Гражданский кодекс Республики Казахстан, Закон «О товарных биржах» (2009), отдельные нормы ряда других законов</p>
<p>Кыргызская Республика</p>	
<p>Правительство Республики Кыргызстан</p> <p style="text-align: center;">Российская Федерация</p>	<p>Гражданский кодекс Республики Кыргызстан, Закон «О товарной бирже и биржевой торговле в Кыргызской Республике» (1992), отдельные нормы ряда других законов, постановления правительства и иные нормативные акты</p>
<p>Правительство Российской Федерации, Федеральная служба по финансовым рынкам, осуществляющая функции по нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков (за исключением банковской и аудиторской деятельности)</p>	<p>Гражданский кодекс Российской Федерации, Закон «О товарных биржах и биржевой торговле» (1992). Федеральные законы: «Об организованных торгах» (2011), «О клиринге и клиринговой деятельности» (2011), «О лицензировании отдельных видов деятельности» (2011), «Об электронной подписи» (2011). Ряд подзаконных актов</p>

Источник: Таблица составлена авторами по данным [3, 6, 9, 10].

В настоящее время на территории ЕАЭС функционирует 26 бирж, в том числе 15 товарных, осуществляющих деятельность по проведению биржевых торгов по сделкам с реальными товарами, в том числе сельскохозяйственной продукцией (Таблица 2).

Таблица 2: - Основные показатели развития биржевой деятельности в государствах – членах Евразийского экономического союза за 2010–2018 гг.

Государства – члены ЕАЭС	Год					2018 г. к 2017 г., %
	2010	2015	2016	2017	2018	
Число действующих бирж, ед.						
Армения	Н/д	2	2	2	2	–
Беларусь	3	3	2	2	2	–
Казахстан	8	14 <sup>1</sup>	14	14	14	–
Кыргызстан	Н/д	2	2	2	2	–
Россия	23	5	7	7 <sup>2</sup>	6	85,7
Количество проведенных торгов, ед.						
Беларусь	9 776	15 758	17 158	Н/д	Н/д	–
Казахстан	12 983	42 561	48 594	53 984	42 529	78,8
Россия	3 400	1 300	1 500	11 700	3 200	23,4
Биржевой оборот по сделкам с реальными товарами по продукции сельского хозяйства, млн долл. США						
Беларусь	Н/д	220,4	268,0	292,7	422,2	144,2
Россия	137,6	377,9	215,3	399,2	798,9	В 2 раза

Источник: Таблица составлена авторами по данным [9, 11].

Установлено, что для большого числа стран внедрение биржевых механизмов в экономические отношения между хозяйствующими субъектами все еще остается задачей на перспективу.

Выполненные нами исследования показывают, что функционирование биржевого рынка в значительной степени определяется положениями проводимой согласованной агропромышленной политики государств – членов ЕАЭС и Рекомендации Коллегии ЕЭК «О скоординированной политике в области развития биржевой торговли сельскохозяйственными товарами в рамках Евразийского экономического союза» [8]. В развитие ранее опубликованных научно-методических подходов авторы предлагают включать в механизм взаимодействия государств – членов Союза следующие аспекты [2–5]:

- общие подходы по созданию системы гарантий исполнения контрагентами обязательств по различным сделкам купли – продажи, формированию совместной логистической инфраструктуры по продвижению сельскохозяйственной продукции;

- единый порядок организации финансовых расчетов по биржевым сделкам, а также единые правила валютного регулирования при их проведении;

- особый механизм уплаты налога на добавленную стоимость в отношении реализации сельскохозяйственной продукции в рамках ЕАЭС (например, зачетный метод расчета НДС по ставке 10 % в Беларуси);

- централизованную расчетно-клиринговую систему, предусматривающую проведение финансовых расчетов между субъектами биржевых торгов государств – членов.

При этом основными принципами сотрудничества стран Союза в области биржевой торговли сельскохозяйственными товарами могут быть:

- системность и согласованность – проведение согласованной политики государствами – членами ЕАЭС в области АПК и биржевой торговли на основе формирования соответствующей законодательной базы (в настоящее время отсутствует единый правовой акт по вопросам биржевой деятельности, что требует также внесения соответствующих изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе);

- консолидация экономических интересов всех субъектов биржевого рынка – развитие биржевой торговли, обеспечивающей минимизацию совокупных издержек и учитывающей особенности национальных рынков с учетом сложившейся (и/или перспективной) специализации на внутреннем и внешнем рынке;

- развитие биржевой логистики и услуг – как способ обеспечения допуска товарных брокеров-резидентов и нерезидентов государств – членов ЕАЭС на биржевые площадки, повышения эффективности их функционирования и конкурентоспособности аграрной продукции;

- обеспечение рыночного ценообразования, а также сочетание государственного регулирования с рыночными механизмами (налоговое стимулирование, закупочная политика, товарные интервенции и др.);

- формирование системы по упреждению и минимизации рисков на биржевом рынке (например, клиринг, арбитраж);

- поддержка интеграционных процессов по созданию интегрированного биржевого рынка в целом для Союза и в частности для сельскохозяйственной продукции со стороны Евразийской экономической комиссии и правительств государств – членов ЕАЭС.

Исходя из этого, в ходе исследования нами разработаны и обоснованы три потенциальных организационно-структурных сценария планирования и реализации биржевой деятельности по торговле сельскохозяйственной продукцией в рамках Союза, которые заключаются в следующем:

I. Формирование новой наднациональной (межгосударственной) сельскохозяйственной биржи, исходя из чего перечень основных мероприятий по ее созданию, должен включать:

- разработку распорядительных документов и нормативно-правовой базы, касающихся создания и функционирования наднациональной (межгосударственной) сельскохозяйственной биржи, а также проведение организационных работ;

- проектирование, ввод в эксплуатацию и сопровождение наднациональной (межгосударственной) сельскохозяйственной биржи.

В качестве основных источников финансирования всего комплекса биржевой деятельности нами предлагается рассматривать бюджеты государств – членов ЕАЭС, непосредственно бюджет Союза, внебюджетные средства (действующие биржи, частные компании, участвующие в данном проекте, и др.).

II. Проведение биржевых торгов сельскохозяйственными товарами на национальных товарных биржах по определенным товарным направлениям (видам сельхозпродукции). В этом случае порядок их организации и функционирования должен определяться соответствующими организационно-распорядительными документами, обязательными для всех государств – членов ЕАЭС. При этом от национальных товарных бирж потребуется взаимодействие с организациями и учреждениями таможенных и налоговых служб стран Союза, органами, осуществляющими ветеринарный, фитосанитарный и санитарно-эпидемиологический надзор. Для проведения взаиморасчетов и платежей по биржевым форвардным и фьючерсным

сделкам необходимо создание межбиржевой торговой электронной и информационной площадки, межбиржевой расчетно-клиринговой палаты и межбиржевой арбитражной комиссии (для рассмотрения экономических споров по сделкам).

III. Использование в качестве торговой площадки наиболее развитой национальной товарной биржи, например ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа». В таблице 3 представлены итоги работы секции «Сельхозпродукция» ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» за 2005–2019 гг.

Таблица 3: - Общие итоги работы секции «Сельхозпродукция» ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» за 2005–2019 гг.

Год	Количество торговых сессий	Количество биржевых сделок	Объем биржевых сделок	
			млн BYN	млн долл. США
2005 (13.10)	3	2	0,005	0,02
2006	163	1 241	17,84	83,20
2007	282	2 452	76,36	355,82
2008	456	5 065	109,32	511,74
2009	390	1 538	31,71	113,56
2010	401	1 457	37,99	127,58
2011	447	911	62,60	135,74
2012	475	2 466	295,68	352,06
2013	518	3 736	401,36	455,00
2014	549	2 485	322,19	315,64
2015	480	2 863	349,43	220,43
2016	645	3 668	482,33	242,08
2017	657	4 711	585,42	303,17
2018	727	5 845	844,40	410,91
2019	893	6 881	882,68	421,86
Итого	7 086	45 321	4 499,315	4 048,81

Источник: Таблица составлена авторами по данным [11].

В биржевых торгах участвуют **более** 500 организаций, среди которых отечественные предприятия мясо-молочной и масложировой отраслей, производители хлебопродуктов Республики Беларусь, а также субъекты хозяйствования из стран СНГ (Россия, Молдова, Украина, Казахстан) и вне СНГ (Германия, Нидерланды, США, Великобритания, Италия, Сингапур, Чехия, Швейцария, Польша, Латвия, Литва).

В 2019 г. количество сделок, заключенных на бирже по секции «Сельхозпродукция», увеличилось по сравнению с 2015 г. на 4 018 ед., или в 2,4 раза, 2018 г. – на 1 036 ед., или на 17,7 %. При этом объем биржевых сделок составил 882,68 млн руб., или на 421,86 млн долл. США, что на 2,6 % больше, чем в 2018 г. Необходимо отметить, что в структуре реализации сельскохозяйственной продукции на биржевых торгах в 2019 г. наибольшую долю занимали шроты и жмыхи (28,7 %), кормовые добавки и злаковые (21,9 %), масло сливочное (9,3 %), сыры сычужные (8,5 %), молоко сухое (6,8 %). Основными факторами увеличения объемов явились рост экспортных продаж масла рапсового и сыров сычужных, а также реализация молочной продукции на внутреннем рынке.

По нашим исследованиям, сценарий использования в качестве торговой площадки наиболее развитой национальной товарной биржи является рациональным и экономичным с точки зрения планирования, организации и реализации. Для обеспечения эффективности выполнения проекта на базе ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» нами предлагается предусмотреть:

- выработку упрощенной системы регистрации субъектов биржевых торгов из государств – членов ЕАЭС;
- применение механизма взаимодействия государств – членов ЕАЭС и принципов сотрудничества в области развития биржевой торговли сельскохозяйственными товарами.

### **3. Заключение**

Таким образом, доля биржевой торговли в общем объеме оптового товарооборота в ЕАЭС пока невелика. Необходимость создания товарной биржи новой формации уже назрела. Для государств – членов ЕАЭС как обладателей значительного сырьевого, аграрного потенциала и стран-

экспортеров актуально, чтобы ценообразование на экспортные товары осуществлялось на отечественных товарных биржах. С развитием биржевой торговли закономерно встает вопрос об упорядочении и унификации правил данного рынка, формировании соответствующей инфраструктуры.

В перспективе биржевая торговля должна занять важное место в системе сбыта и продвижения сельскохозяйственной продукции на рынок ЕАЭС и третьих стран. На данном этапе необходимо выбрать наиболее приемлемый для стран Союза вариант развития данного направления, а именно: формирование новой наднациональной (межгосударственной) сельскохозяйственной биржи; проведение биржевых торгов сельскохозяйственными товарами на национальных товарных биржах по определенным товарным направлениям (видам сельхозпродукции); использование в качестве торговой площадки наиболее развитой национальной товарной биржи. При этом практическая реализация предлагаемых подходов будет зависеть также от формирования общего биржевого пространства ЕАЭС, включая нормативные правовые аспекты регулирования, обеспечение допуска брокеров и дилеров к участию в организованных торгах и других обстоятельств.

## Литература:

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=F01400176>. – Дата доступа: 07.12.2020.
2. Киреенко, Н. В. Механизм совершенствования логистической системы в АПК Беларуси в условиях региональной торгово-экономической интеграции / Н. В. Киреенко, А. Л. Косова // Вес. Нац. акад. наук Беларуси. Сер. аграр. наук. – 2019. – Т. 57. – № 2. – С. 162–178.
3. Киреенко, Н. В. Интегрированный биржевой товарный рынок сельскохозяйственной продукции Евразийского экономического союза: принципы, механизмы и направления формирования / Н. В. Киреенко // Вес. Нац. акад. наук Беларуси. Сер. аграр. наук. – 2016. – № 3. – С. 26–33.

4. Киреенко, Н. В. Система сбыта продукции АПК на основе маркетингового подхода: теория, методология, практика : в 2-х ч. / Н. В. Киреенко; под ред. В. Г. Гусакова. – Минск : Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2015. – Ч. 1. – 267 с.; Ч. 2. – 173 с.
5. Косова, А. Л. Механизм обеспечения биржевой логистики в Республике Беларусь (на примере сельскохозяйственной продукции) / А. Л. Косова // Молодежь в науке – 2018 : Междунар. конф. молодых ученых : сб. материалов, Минск, 29 октября – 1 ноября 2018 г. : Аграрные, гуманитарные, медицинские, физико-математические, физико-технические, химические науки / Нац. акад. наук Беларуси, Совет молодых ученых ; редкол. : В.Г. Гусаков (гл. ред.) [и др.]. – Минск : Беларус. навука, 2019. – С. 70–77.
6. О деятельности организаций оптовой торговли Республики Беларусь за 2018 год: стат. бюл. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2019. – 31 с.
7. О Концепции согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства [Электронный ресурс] // Нац. интернет-портал Респ. Беларусь. – 2013. – Режим доступа : <http://adilet.zan.kz/rus/docs/H13B0000035>. – Дата доступа : 20.01.2014.
8. О скоординированной политике в области развития биржевой торговли сельскохозяйственными товарами в рамках Евразийского экономического союза : рекомендация Коллегии ЕЭК, 8 ноября 2016 г., № 19 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.eurasiancommission.org>. – Дата доступа : 01.12.2020.
9. Об основных социально-экономических показателях Евразийского экономического союза : январь – декабрь 2018 года : аналитический обзор ЕАЭС [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr\\_i\\_makroec/dep\\_stat/econstat/Documents/Analytics/indicators201812.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Documents/Analytics/indicators201812.pdf). – Дата доступа : 11.02.2021.

10. Розничная и оптовая торговля, общественное питание в Республике Беларусь : стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2019. – 222 с.
11. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2018 / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2019. – 490 с.

# SCENARIOS FOR THE DEVELOPMENT OF EXCHANGE TRADE IN AGRICULTURAL PRODUCTS WITHIN THE EURASIAN ECONOMIC UNION

Natallia Kireyenka<sup>1</sup>, Angelina Kosava<sup>2</sup>

<sup>1</sup>*The Institute for Advanced Studies and Retraining of Agrarian and Industrial Complexes of the Educational Institution «Belarusian State Agrarian Technical University», Minsk, Belarus, natallia\_kireenko@mail.ru*

<sup>2</sup>*«The Institute of System Research in Agroindustrial Complex of NAS of Belarus», Minsk, Belarus 80296300052@mail.ru*

---

**Abstract:** *In accordance with the Treaty on the Eurasian Economic Union (hereinafter referred to as the EAEU) and the Concept of an agreed (coordinated) agro-industrial policy of the member states of the Customs Union and the Common Economic Space), the strategic goal of the integration association is to create legal, economic and organizational conditions that ensure sustainable development and competitiveness of rural farms, stability of the agricultural market, food security, support and protection of domestic producers. To date, based on the achieved parameters and trends in the socio-economic development of the Union, the agricultural market and food system can be considered as developing, showing positive dynamics. The volume of agricultural production in 2015–2019 increased by 11%, and in 2020 - by 3.0%. The growth driver of production indicators was grain and leguminous crops, vegetable oil, poultry meat, sugar and cheeses. The agri-food systems of the EAEU member states are formed under the influence of internal and external factors that have a significant impact on the conjuncture of the Union's food markets, the stability and profitability of commodity producers, ensuring the competitiveness of agricultural products and food products in the domestic and foreign markets. Within the framework of the creation of a common agricultural market of the EAEU and its regulation, a key place is given to the development of exchange activities for trade in agricultural products. The countries have adopted the Recommendations of the Board of the Eurasian Economic Commission «On a coordinated policy in the development of exchange trade in agricultural goods within the Eurasian Economic Union.» At the same time, there are insignificant volumes of sales of these products through the exchange. At the same time, countries place an emphasis on national priori-*

*ties and their achievement. The article presents the main provisions of state regulation of the activities of commodity exchanges in the EAEU member states. It was determined that countries have a developed regulatory framework that allows using a wide range of tools and introducing innovative approaches in this area. Methodologically, the article highlights the mechanism of interaction and the basic principles of cooperation between the Union countries in the field of exchange trade in agricultural goods, which provide for the possibility of increasing the efficiency of producers. As a result, three potential organizational and structural scenarios for planning and implementing exchange activities for trade in agricultural products within the EAEU were developed and substantiated, including: 1) the formation of a new supranational (interstate) agricultural exchange; 2) holding exchange trading in agricultural goods on national commodity exchanges in certain commodity areas (types of agricultural products); 3) use of the most developed national commodity exchange as a trading platform. The presented approaches are scientifically substantiated and provide for the competitiveness of the Union's producers in foreign target markets.*

**Keywords:** *exchange, exchange trading, agricultural products, member states of the Eurasian Economic Union, agreed policy, national policy.*

---