



УДК 338.439.053

**Н.В. Киреенко**, и.о. заместителя директора по научной работе, заведующая отделом рынка, кандидат экономических наук, доцент  
Институт системных исследований в АПК  
НАН Беларуси, г. Минск

### **ВКЛАД БЕЛАРУСИ В ПРОДОВОЛЬСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА**

Исследования показывают, что развитие взаимовыгодных связей между Республикой Беларусь и Российской Федерацией в рамках Союзного государства достигло значительных успехов. В сфере агропромышленного комплекса налажено сотрудничество в животноводстве, ветеринарном надзоре, рыбном хозяйстве, сортоиспытании, мелиорации, сельскохозяйственном машиностроении, подготовке кадров и обмене информацией. Примером является ряд реализуемых совместных программ Союзного государства, в том числе по развитию производства картофеля и топинамбура, разработке перспективных ресурсосберегающих, экологически чистых технологий и оборудования для производства биологически полноценных комбикормов и т.д. [1, с. 2].

Продовольственная безопасность является основой социально-экономического развития, важным элементом экономической и национальной безопасности любого государства. В рамках Союзного государства основные направления достижения продовольственной безопасности определены соответствующими национальными документами. В Беларуси это Концепция национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь (одобрена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 марта 2004 г. № 252) и принятая Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 196 от 11 марта 2016 г.). В России принята Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента от 30 января 2010 г. № 120), механизмы решения которой содержит Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717).

На протяжении длительного периода Беларусь уделяет большое внимание научному обеспечению продовольственной безопасности. Опыт

нашей страны положен в основу разработки Концепции продовольственной безопасности ЕврАзЭС, Концепции повышения продовольственной безопасности государств-участников СНГ, Концепции единой аграрной политики Союзного государства, Методики расчетов и формы совместных балансов важнейших видов продовольствия государств-участников СНГ.

Для Республики Беларусь, располагающей достаточными для обеспечения продовольственной независимости объемами производства, имеющего экспортную ориентацию, мировая проблема дефицита на данном этапе развития практически неактуальна. В то же время глобальный характер тенденций усложняет решение вопросов безопасности, поскольку влияет на общее состояние экономики и качество жизни населения. Депрессивное состояние мирового рынка также не могло не отразиться на национальной экономике.

Полученные результаты мониторинга *продовольственной безопасности* свидетельствуют, что начиная с 2005 г. республика стабильно обеспечивает достаточный уровень за счет собственного производства, несмотря на то, что в 2015 г. ряд показателей снизился (табл. 1).

Сегодня в стране наличие важнейших видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия превышает потребность внутреннего рынка. Исключения составляют некоторые виды продовольствия (масло растительное, плоды, ягоды, отдельные виды овощей и рыба), собственное производство и переработка которых невозможны в силу природно-климатических условий. За счет отечественной продукции в республике практически полностью удовлетворяется покупательский спрос на зерно, яйца, сахар, масло сливочное, мясо, сыры, картофель.

В данном контексте особое значение в эффективной реализации аграрной политики имеет оценка уровня сбалансированности важнейших продуктовых рынков (табл. 2).

Беларусь относится к группе стран с достаточным уровнем производства *зерна*. Продовольственная безопасность государства считается обеспеченной при уровне производства зерна на 1 человека в год равном 1000 кг. В Беларуси в 2014 г. этот показатель составил 1009 кг, в 2015 г. – 913 кг.

Находясь на 10-м месте в мире по валовому сбору *картофеля*, республика занимает 1-е место по его производству на душу населения (632 кг). Обеспеченность продуктом превышает потребности внутреннего рынка. Примерно 85,0 % сбора клубней приходится на индивидуальный сектор и крестьянские (фермерские) хозяйства.

Таблица 1. Производство сельскохозяйственной продукции в Республике Беларусь и потребность по уровням безопасности, тыс. т

Показатели	Год						Потребность в продукции по уровням безопасности			
	1995	2000	2005	2010	2014	2015	критический		оптимистический	
							I вариант	II вариант	I вариант	II вариант
Зерно	5 502	4 856	6 421	6 924	7 600	8 657	5 500	6 000	8 000	9 000
Картофель	9 504	8 718	8 185	7 611	5 911	6 280	6 000	6 500	9 000	10 000
Овощи	1 031	1 379	2 007	2 335	1 628	1 734	800	1 000	1 500	1 700
Рапс	26	73	150	175	676	730	130	130	150	150
Сахарная свекла	1 172	1 474	3 065	3 773	4 343	4 803	1 300	1 500	2 000	2 200
Скот и птица (в ж. в.)	995	854	1 024	1 400	1 669	1 548	900	1 000	1 300	1 500
Молоко	5 070	4 490	5 676	6 624	6 633	6 563	4 200	4 500	7 000	7 500
Яйца, млн шт.	3 373	3 288	3 103	3 556	3 850	3 838	1 900	2 000	2 600	2 900
<b>Интегральный индекс производства</b>	<b>0,89</b>	<b>0,94</b>	<b>1,25</b>	<b>1,63</b>	<b>1,90</b>	<b>2,02</b>	—	—	—	—

Примечание. Таблица составлена автором на основании [2].

Таблица 2. Показатели обеспеченности основными видами сельскохозяйственного сырья и продовольствия Республики Беларусь и Российской Федерации, 2010–2015 гг.

Показатели	Республика Беларусь					Российская Федерация				
	2010 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г. (оценка)	2015 г. (оценка)	2010 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г. (оценка)	2015 г. (оценка)
<b>Зерно</b>										
Производство, тыс. т	6 988	7 600	8 060	8 657	8 657	60 960	92 385	105 315	104 299	104 299
Производство на душу населения, кг	736	807	1 009	913	913	427	644	721	712	712
Потребление на 1 человека в год, кг	86	85	85	87	87	120	118	118	118	118
Уровень самообеспечения, %	94,0	93,8	98,1	97,3	97,3	93,4	140,4	153,8	145,9	145,9
<b>Молоко и молокопродукты</b>										
Производство, тыс. т	6 624	6 633	6 705	7 044	7 044	31 847	30 529	30 791	30 781	30 781
Производство на душу населения, кг	698	701	708	743	743	223	213	212	210	210
Потребление на 1 человека в год, кг	249	260	253	268	268	247	248	244	234	234
Уровень самообеспечения, %	199,4	201,1	211,7	260,7	260,7	80,6	77,5	78,7	82,2	82,2
<b>Мясо и мясопродукты</b>										
Производство (уб. в.), тыс. т	97,1	117,2	117,3	1150	1150	7 167	8 544	9 070	9 450	9 450
Производство на душу населения, кг	102	124	124	121	121	50	60	63	64,6	64,6
Потребление на 1 человека в год, кг	84	91	91	88	89	69	75	74	73	73
Уровень самообеспечения, %	118,3	132,6	132,6	126,0	133,5	72,3	78,7	82,9	88,5	88,5
<b>Сахар</b>										
Производство, тыс. т	816	853	744	654	654	4 750	4 959	5 249	5 743	5 743
Производство на душу населения, кг	86	90	79	69	69	33	35	36	39	39
Потребление на 1 человека в год, кг	41,1	42	42,3	41,2	41,2	39	40	40	40	40
Уровень самообеспечения, %	205,7	226,5	199,6	179,5	179,5	89,5	92,5	95,2	103,5	103,5

Показатели	Республика Беларусь				Российская Федерация			
	2010 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г. (оценка)	2010 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г. (оценка)
<b>Яйца</b>								
Производство, млн шт.	3 536,4	3 850,2	3 953,2	3 816,3	40 600	41 286	41 869	42 428
Производство на душу населения, шт.	372	405	406	402	284	288	287	290
Потребление на 1 человека в год, шт.	292	304	298	300	269	269	269	270
Уровень самообеспечения, %	118,3	132,1	129,7	129,1	98,5	98,2	97,8	97,6
<b>Картофель</b>								
Производство, тыс. т	7 83	5 911	6 280	5 995	21 141	30 200	31 500	33 625
Производство на душу населения, кг	82	625	663	632	148	210	216	230
Потребление на 1 человека в год, кг	83	179	177	177	104	111	111	112
Уровень самообеспечения, %	102,0	95,7	108,7	105,0	75,9	99,4	101,0	105,0
<b>Масло растительное</b>								
Производство, тыс. т	60,8	256,9	275,7	293,2	3 141	3 939	4 987	4 800
Производство на душу населения, кг	17	27	27	31	21,1	26,9	34,1	32,8
Потребление на 1 человека в год, кг	15,9	17,7	17,1	18	13,4	13,7	13,8	13,8
Уровень самообеспечения, %	69,4	113,0	115,6	120,9	94,4	133,8	143,0	136,0
<b>Овощи</b>								
Производство, тыс. т	2 335	1 626	1 734	1 687	13 278	16 109	16 886	17 770
Производство на душу населения, кг	246	172	183	178	93	112	116	121
Потребление на 1 человека в год, кг	149	146	145	145	101	109	111	110
Уровень самообеспечения, %	94,3	99,3	100,9	103,1	83,5	88,2	88,6	90,7

Показатели	Республика Беларусь					Российская Федерация				
	2010 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г. (оценка)	2010 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г. (оценка)		
	<b>Плоды и ягоды</b>									
Производство, тыс. т	799	456	629	553	2 474	3 381	3 524	3 379		
Производство на душу населения, кг	94	48	66	58	17	24	24	23		
Потребление на 1 человека в год, кг	65	69	77	77	58	64	64	63		
Уровень самообеспечения, %	72,4	55,5	60,1	58,5	26,9	32,4	35,0	40,6		
<b>Рыбы и рыбопродукты</b>										
Производство, тыс. т	23,2	22,7	19,8	22,9	—	4 296,8	4 235,1	4 413,1		
Производство на душу населения, кг	2,45	2,40	2,09	2,42	—	30,0	29,5	30,2		
Потребление на 1 человека в год, кг	15,7	14,9	15,6	15,6	—	24,8	22,8	23,4		
Уровень самообеспечения, %	14,5	14,4	12,1	14,4	—	106,9	110,3	112,1		

Примечание. Таблица составлена по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации и Федерального агентства по развитию Республики Российской Федерации.

В 2015 г. производство овощей в стране составило 1687 тыс. т, плодов – 553 тыс. т. Созданная продуктовая система позволяет обеспечить внутренний рынок *свежими овощами*, картофелем на постоянной основе, включая стабилизационные фонды и тепличные хозяйства. Однако за счет отечественного производства потребность внутреннего рынка в овощах покрывается на 74,3 %. Одним из самых перспективных направлений развития овощеводства в Беларуси является органическое земледелие. Наряду с разработкой системы сертификации продукции оно будет способствовать росту спроса населения на овощи в свежем и переработанном виде.

Валовой сбор *сахарной свеклы* в 2015 г. составил 3,3 млн т при урожайности 330 ц/га. Внутренний рынок сахара характеризуется стабильным потреблением на уровне 41 кг в расчете на душу населения (364,4 тыс. т в целом по республике) при объемах производства из собственного и импортного сырья 644 тыс. т.

В 2015 г. произведено 209,2 тыс. т *растительных масел*, а потребление остается на постоянном уровне – 18 кг при величине производства на душу населения 22 кг. Самообеспеченность готовой продукцией с учетом переработки импортного сырья составляет 110 %. Беларусь также способна полностью удовлетворять внутренний спрос за счет рапсового масла отечественного производства.

За счет собственного производства республика полностью обеспечивает внутренние потребности в *молоке* и продуктах его переработки, а также имеет значительные экспортные возможности. В 2015 г. валовое производство молока в Беларуси составило более 7 млн т, производство на душу населения – 43 кг, потребление на душу населения – 255 кг.

Среди факторов, оказывающих положительное влияние на развитие молочного рынка, выделяются: повышение уровня жизни и доходов населения; государственная политика поддержки отрасли, стимулирующая расширение предложения и внутреннего рынка. В то же время на рынке молока и молочных продуктов сохраняется (а в ряде случаев и нарастает) тенденция замещения натурального сырья и производства продукции недостаточно высокого качества.

В 2015 г. на душу населения в Беларуси произведено 123 кг *мяса* в убойном весе, уровень потребления составил 89 кг. Спрос населения и перерабатывающей промышленности на мясо удовлетворяется в основном за счет скотоводства, свиноводства и птицеводства. При достигнутом уровне производства потенциал экспорта мясной отрасли достиг 281,4 тыс. т (2014 г. – 255,3 тыс. т).

*Рыба и морепродукты* для нашей страны являются продукцией критического импорта по географической причине. В настоящее время основная часть рыбной продукции импортируется в виде продуктов глубокой заморозки. Доля собственной, наиболее ценной свежей и живой рыбы составляет чуть более 8,0 %. При этом объем потребления в расчете на душу населения составляет около 16 кг. Для стимулирования рыбопромышленного комплекса приняты Концепция развития рыболовного хозяйства Республики Беларусь и Государственная программа развития рыбохозяйственной деятельности на 2016–2020 годы, предусматривающие доведение объема производства рыбных ресурсов в водных объектах республики до 18,2 тыс. т.

Проведенная оценка *физической доступности продовольствия* показывает, что на внутреннем потребительском рынке удельный вес мяса и мясопродуктов отечественного производства составляет 99,5 %, масла сливочного – 98,7, сыров – 91,4, яиц – 100,0, сахара – 99,7, муки – 96,4, овсяной крупы – 94,2, картофеля – 93,2, минеральной воды – 83,2 %. Население, уделяя все большее внимание вопросам здорового образа жизни и правильного питания, отдает предпочтение продуктам отечественного производства.

Чтобы повысить доверие потребителей к своей продукции, в Беларуси последовательно внедряются и совершенствуются *современные методы и механизмы системного управления качеством товаров*. Так, сертификация на основе международных стандартов ИСО серии 9000, ИСО серии 22000 и принципов ХАССП является эффективным способом обеспечения безопасности, качества и высокой конкурентоспособности пищевых продуктов при их реализации на международном продовольственном рынке. Данному процессу присуща устойчивая положительная динамика как в отношении Российской Федерации, так и Беларуси.

В республике создана национальная нормативная база, устанавливающая требования к соответствующим системам менеджмента качества и безопасности, а также к процедурам их сертификации, разработаны методические документы по их применению перерабатывающими предприятиями. В целом по Беларуси на 1 января 2016 г. сертифицировано 353 системы качества и безопасности продукции в соответствии с СТБ 1470-2012 (ХАССП), 50 систем управления качеством, соответствующих международным стандартам ИСО 22000, 3231 система менеджмента качества по стандарту ИСО 9001.

Рассматривая обеспечение продовольственной безопасности в целом с учетом потребления и производства продукции на душу населения, пищевой ценности продуктов, некоторого дефицита особо полезных

жиров, белков и углеводов, следует отметить, что уровень ее в сфере продовольствия находится в пределах достаточности. Рацион питания в энергетической оценке в 2015 г. оценивался в размере 3380 ккал в среднем на человека в сутки, что близко к оптимистическому уровню безопасности и соответствует показателю развитых стран (3500 ккал).

Введенное продовольственное эмбарго Россией с 6 августа 2014 г. на сельскохозяйственную продукцию (говядина, свинина, мясо птицы, рыба, сыры, молоко и плодоовощная продукция) из стран Европейского союза, США, Австралии, Канады и Норвегии, с 6 августа 2015 г. – Исландии, Лихтенштейна, Черногории и Албании, с 1 января 2016 г. – Украины и Турции значительно расширяет возможности использования производственно-технологического и коммерческого потенциала отечественных товаропроизводителей, а также *маркетинговой и логистической инфраструктуры*.

В настоящее время на территории страны функционируют хранилища для картофеля, овощей и фруктов, склады-холодильники, транспортно-логистические центры. Работает секция сельскохозяйственной продукции на Белорусской универсальной товарной бирже. Зарубежная товаропроводящая сеть (ТПС) Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь по состоянию на 01.01.2016 г. включает 158 структур, из них 27,8 % с долей белорусских инвестиций. Практически все субъекты аграрной ТПС расположены в странах СНГ и доминируют в Российской Федерации (82,0 % от общего количества субъектов с долей отечественного капитала).

Россия традиционно является основным торгово-экономическим партнером Беларуси. На российский продовольственный рынок Беларусь ежегодно поставляет около 84 % от общих объемов экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия (табл. 3).

Однако взаимная торговля двух стран продукцией растительного происхождения, особенно овощами, плодами и картофелем, находится на низком уровне, несмотря на высокую самообеспеченность данной продукцией рынков Беларуси и России. По нашему мнению, это является одним из направлений развития экспортного потенциала двух стран.

В рамках Союзного государства апробирована практика подготовки прогнозных балансов по основным группам продовольствия, выработки единых правил государственной поддержки сельского хозяйства, единых подходов к ветеринарному и фитосанитарному контролю, что позволит увеличить взаимный товарооборот Беларуси и России.

В настоящее время на территории республики аккредитовано и эффективно функционируют 22 органа и 37 испытательных лабораторий

Таблица 3. Экспорт Беларуси сельскохозяйственного сырья и продовольствия в Россию, млн долл. США

Показатели	Год						
	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Экспорт – всего</b>	<b>1464,1</b>	<b>3379,4</b>	<b>4049,1</b>	<b>4989,2</b>	<b>5796,6</b>	<b>5637,5</b>	<b>4449,6</b>
<b>В том числе в Россию</b>	<b>1160,5</b>	<b>2708,9</b>	<b>3272,0</b>	<b>3996,6</b>	<b>4705,6</b>	<b>4729,6</b>	<b>3734,2</b>
из них: мясо и пищевые мясные продукты	192,7	663,7	838,0	973,4	953,1	845,3	654,9
молочная продукция и яйца	491,7	1417,9	1547,7	1729,5	2203,4	2254,2	1719,2
готовая продукция из мяса и рыбы	114,9	203,1	281,9	534,7	521,7	402,8	211,7
сахар и кондитерские изделия из сахара	235,5	152,8	168,8	170,8	245,2	207,6	179,9

Примечание. Таблица составлена по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь.

(центров) ЕАЭС, осуществляющих оценку соответствия продукции АПК, включенной в единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия при ее реализации в рамках ЕАЭС. В целом 105 органов испытательных лабораторий аккредитовано на проведение оценки соответствия продукции АПК требованиям технических регламентов.

По нашим оценкам, как Беларусь, так и Россия обладают потенциальными возможностями наращивания объемов взаимной торговли сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием и достижения ее большей сбалансированности. Беларусь может увеличить долю импорта из России до 35–40 % вместо 25 % существующих, снизив закупки продукции из третьих стран по таким товарам, как зерно, шроты (жмыхи), подсолнечное масло, рыба, корма для животных, шоколад.

В целом, располагая необходимым потенциалом и последовательно проводя намеченную социально-экономическую политику, Республика Беларусь стабильно обеспечивает безопасность в продовольственной сфере. Для нашей страны в перспективе государства-члены ЕАЭС, и в первую очередь Россия как партнер по Союзному государству, будут главными рынками сбыта сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Так как в рамках данного Сообщества создаются преференциальные преимущества во взаимной торговле, разработан и реализуется план мероприятий, обеспечивающих согласованные действия

