

СЕКЦИЯ 1

Проблемы и перспективы развития территорий сельской местности в современных условиях: экономический, социальный и экологический аспекты

УДК 332.146.2(4)

Пашкевич О.А., канд. экон. наук, доцент,
*РНУП «Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси»,
г. Минск*

РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ: ОПЫТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Ключевые слова: сельские территории, Европейский союз, регулирование, население, устойчивое развитие, приоритет, агрокультурное наследие.

Key words: rural areas, European union, regulation, population, sustainable development, priority, agricultural heritage.

Аннотация. Проанализированы основные показатели развития сельских территорий ЕС, выделен комплекс приоритетных направлений регулирования их развития, акцентировано сохранение объектов агрокультурного наследия в регионе.

Abstract. The main indicators of the development of rural areas of the EU are analyzed, a set of priority areas for regulating their development is identified, and the preservation of agricultural heritage objects in the region is emphasized.

Развитие сельских территорий является одним из важнейших направлений деятельности Европейского союза (ЕС), ведущего активную политику их сбалансированного развития наряду с городскими. Несмотря на то, что сельские территории стран ЕС имеют много общего, их развитие идет преимущественно по национальному сценарию [5–7]. Это обусловлено совокупностью различных факторов, среди которых государственная политика, нацеленная на те или иные страновые приоритеты, ресурсный и производственный потенциал территорий, менталитет сельского населения и т.д. В этой связи особый научный интерес представляет изучение зарубежного опыта развития сельских территорий с учетом их особенностей и подходов к решению возникающих проблем.

Сельские территории ЕС условно делятся на три категории: преимущественно сельские, промежуточные и преимущественно городские, площади которых носят дифференцированный характер. В этой связи можно утверждать, что понятие сельские территории основано на показателе плотности населения данной территории, так как в основу дифференциации положена доля сельского населения в общей его численности. Так, преимущественно сельские территории составляют около половины Европы (44,6 %), на которых проживает порядка 21 % населения. Большинство сельских территорий относится к наименее благоприятным регионам в ЕС, где ВВП на душу населения значительно ниже среднего по Европе.

Данные таблицы свидетельствуют о том, что концентрация населения наблюдается в преимущественно городских регионах и составляет 40,3 %. Это способствует развитию пригородных зон стран-членов ЕС, обеспечивая получение подавляющей доли валовой добавленной стоимости (50,8 %) и высокий уровень занятости (41,4 %) (таблица 1).

Таблица 1 - Основные показатели развития сельских территорий ЕС

Территории	Территория (2016 г.)		Население (2020 г.)		Валовая добавленная стоимость (2018 г.)		Занятость (2019 г.)	
	млн. км ²	%	млн. чел.	%	млн. евро	%	млн. чел.	%
Преимущественно сельские (удельный вес сельского населения в общей численности населения более 50 %)	1,882	44,6	93,0	20,8	1,85	15,3	41,4	19,5
Промежуточные (удельный вес сельского населения в общей численности населения 20-50 %)	1,930	45,6	174,1	38,9	4,09	33,9	82,7	39,1
Преимущественно городские (удельный вес сельского населения в общей численности населения менее 20 %)	0,412	9,8	180,2	40,3	6,14	50,8	87,7	41,4
Всего	4,225	100	447,3	100	12,08	100	211,8	100

Примечание – Таблица составлена по данным источника [10].

Анализ показывает, что страны ЕС можно сгруппировать на две группы по доле сельского населения в структуре населения страны [1]. В пер-

вую группу (с удельным весом сельского населения до 25 %) вошли 13 стран, которые практикуют интенсивные модели ведения сельского хозяйства (за исключением Болгарии и Греции, имеющих давние аграрные традиции). Во вторую группу стран вошли 15 государств, у которых доля сельского населения составляет свыше 25 % и варьируется от 26 до 47 %. В них сформировалась преимущественно аграрная занятость в сельской местности. Общей тенденцией является высокая доля сферы услуг во всех странах ЕС. Этим подтверждается переход от узкоотраслевой к многопрофильной экономике сельских территорий.

Программа Европейского союза «LEADER» является общей политической стран-членов ЕС и направлена на развитие сельских территорий. Эта программа реализуется более 30 лет и зарекомендовала себя действенным инструментом устойчивого развития. Каждое государство составляет свою национальную программу «LEADER» и отработывает собственный механизм управления ею. По оценке Европейской комиссии ЕС, такие страны как Швеция, Дания, Финляндия, Ирландия и ряд других стали примерами наиболее успешной реализации программы «LEADER». В частности, программа Лидер Плюс (LEADER Plus Programme) акцентирует сохранение природного и культурного наследия в сельской среде [2, 7, 9].

Финансовая поддержка из Европейского фонда сельскохозяйственного развития (European Agricultural Fund for Rural Development – EAFRD) может быть оказана на реализацию следующих приоритетных сфер развития сельских территорий в странах ЕС [9]:

- передача знаний и инноваций;
- жизнеспособность и конкурентоспособность фермерского хозяйства;
- организация пищевой цепочки и управление рисками;
- восстановление, сохранение и улучшение экосистем;
- ресурсосберегающая, устойчивая к изменению климата экономика;
- социальная интеграция и экономическое развитие.

В частности, согласно последнему приоритету поддержке подлежат меры, направленные на содействие диверсификации, создание и развитие малых предприятий и новых рабочих мест, доступность, использование и качество информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) в сельской местности.

По оценкам экспертов, стабильное функционирование сельскохозяйственного производства и устойчивое развитие сельских регионов выступает необходимым элементом достижения глобальных целей человечества в области устойчивого развития [2, 5, 7].

В ответ на глобальные тенденции, которые негативно влияют как на семейное сельское хозяйство, так и традиционные сельскохозяйственные системы, в 2002 г. во время Всемирного саммита ООН по устойчивому развитию (г. Йоханнесбург, Южная Африка) ФАО выступила с Глобаль-

ной партнерской инициативой по сохранению и адаптивному управлению системами агрокультурного наследия мирового значения [8]. Сформирована Программа агрокультурного наследия мирового значения (Globally Important Agricultural Heritage Systems – GIAHS), цель которой – сохранить агрокультурно-природное многообразие. К настоящему времени в списке числятся 62 объекта, которые расположены в 22 странах. Кроме того в статусе предложенных числится 21 объект в 9 странах.

Анализ распределения объектов по регионам мира показывает, что существенно преобладают объекты Азиатско-Тихоокеанского региона, лидером из которых является Китай (15 из 40).

В списке отсутствуют объекты Северной и Центральной Азии, Северной Америки, недостаточно представлены объекты из стран Европы, которые имеют также давние традиции сельскохозяйственного природопользования, древнейшую историю земледелия и животноводства. Один из факторов отсутствия таких систем в перечне – распространение интенсивных сельскохозяйственных моделей в условиях развитой экономики [3, 4].

В отношении стран Европейского Союза в списке представлено 7 таких объектов (таблица 2).

Таблица 2 - Распределение признанных объектов GIAHS в странах ЕС

Страна	Наименование объекта	Год признания
Италия	Оливковые рощи склонов между Ассизи и Сполето	2018
	Традиционные виноградники Соаве	2018
Испания	Сельскохозяйственная система Валье-Саладо-де-Аньяна	2017
	Система производства малагского изюма в Ла-Аксаркии	2017
	Заповедная роща древних оливковых деревьев Territorio Sénia	2018
	Историческая ирригационная система в Орта-де-Валенсия	2019
Португалия	Агролесопастищная система Баррозу	2018

Примечание – Таблица составлена по данным источника [8].

Первыми объектами GIAHS в Европе стали добыча соли в Валье-Саладо-де-Аньяна и производство изюма в Ла-Аксаркии (провинция Малага), расположенные в Испании. Традиционные виноградники Соаве представляют собой агроэкономическую систему, которая обеспечивает доход более чем 3 тыс. семей на протяжении двух столетий. Агролесопастищная система Баррозу – это природный ландшафтный комплекс на территории Северной Португалии, объединяющий часть национального парка Пенеда-Жереш, где существующая аграрная система охватывает приусадебные участки и пастбищное скотоводство. Ее функционирование вносит значительный вклад в экономику сельских домохозяйств и играет важную соци-

альную роль. Здесь реализован масштабный проект «С земли на стол», продвигается сельскохозяйственная переработка в местном масштабе, популяризирована инициатива «Гастрономические выходные». Этим была признана их роль в обеспечении продовольственной безопасности местного населения, сохранении уникальной агротехники, использовании традиционных знаний для сохранения биоразнообразия и экосистем.

В целом, общая аграрная политика стран ЕС (Common Agricultural Policy – CAP) способствует устойчивому развитию сельских территорий благодаря достижению трех долгосрочных целей:

- повышение конкурентоспособности сельского и лесного хозяйства;
- обеспечение устойчивого управления природными ресурсами и действиями по борьбе с изменением климата;
- достижение сбалансированного территориального развития сельских хозяйств и сообществ, включая создание и сохранение рабочих мест, популяризацию сельского образа жизни.

Благодарности. Исследование выполнено при финансовой поддержке Белорусского республиканского фонда фундаментальных исследований (грант по договору с БРФФИ № Г21-062 от 1 июля 2021 г., НИР «Теоретические основы программно-целевого метода развития сельских территорий Республики Беларусь»).

Список использованной литературы

1. Беларусь и страны мира: статист. сб. / Нац. статист. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – 369 с.
2. Европейское руководство по выявлению сельского наследия [Электронный ресурс] // Совет Европы. – Режим доступа: <https://rm.coe.int/16806f7cc6>. – Дата доступа: 22.02.2022.
3. Пашкевич, О.А. Агрокультурное наследие и его роль в развитии сельских сообществ / О.А. Пашкевич // Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития: м-лы XX Междунар. науч. конф. (Минск, 17–18 окт. 2019 г.). В 3 т. Т. 2. / Редкол.: Ю.А. Медведева [и др.]. – Минск: НИЭИ М-ва экономики Респ. Беларусь, 2019. – С. 129–130.
4. Пашкевич, О.А. Агрокультурное наследие: истоки, реалии, будущее / О.А. Пашкевич // Наука и инновации. – 2020. – № 9. – С. 37–42.
5. Пашкевич, О.А. Зарубежный опыт развития сельских территорий / О.А. Пашкевич, В.О. Левкина // Вестник БГСХА. – 2017. – № 4. – С. 9–14.
6. Пашкевич, О.А. Приоритеты развития сельских территорий Европейского Союза / О.А. Пашкевич // Перспективные направления устойчивого развития сельских территорий в условиях ВТО и импортозамещения: материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Новосибирск, 11 сент. 2014 г.) /

Сибирское рег. отд., ГНУ «Сибирский НИИ экономики сельского хозяйства» Рос. акад. сельскохоз. наук, УО «Гуманитарно-техническая академия». – Новосибирск, 2014. – С. 176–180.

7. Участие местных сообществ в развитии сельских территорий: опыт Европейского союза / С.Г. Головина [и др.] // Аграрный вестник Урала. – 2021. – № 9. – С. 80–92.

8. Globally Important Agricultural Heritage Systems [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.fao.org/giahs/>. – Data of access: 23.02.2022.

9. Rural development [Electronic resource] // European Commission. – Mode of access: https://enrd.ec.europa.eu/policy-in-action/rural-development-policy-figures/priority-focus-area-summaries_en. – Date of access: 13.02.2022.

10. Statistical Factsheet EUROPEAN UNION [Electronic source]. – Mode of access: https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/statistics/factsheets/pdf/eu_en.pdf. – Date of access: 13.02.2022.

УДК 338.43:331.108.23

Е.И. Ловчикова, канд. экон. наук, доцент,

Г.П. Зверева, канд. экон. наук, доцент,

А.С. Волчёнкова, канд. экон. наук, доцент,

*ФГБОУ ВО «Орловский государственный аграрный университет
имени Н.В. Парахина», г. Орёл*

ВЛИЯНИЕ УРОВНЯ ЖИЗНИ НА КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Ключевые слова: уровень жизни населения, рынок труда, трудовые ресурсы, сельское хозяйство, управление стимулированием

Key words: standard of living of the population, labor market, labor resources, agriculture, incentive management

Аннотация. В статье рассмотрена проблема уровня жизни сельского населения и изучено ее влияние на кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства.

Abstract. The article deals with the problem of the standard of living of the rural population and its impact on the staffing of agricultural production.

На сегодняшний день для сельского хозяйства России одной из серьезных стала проблема кадрового обеспечения. Аграрный рынок труда в регионах страны стабилизируется достаточно медленно, социально ориентированные отношения развиты слабо [1]. В результате этого субъекты