

ПЛЕНАРНЫЕ ДОКЛАДЫ

УДК 332.1

Н.С. Яковчик, *д-р с.-х. наук, д-р экон. наук, профессор,*
Н.В. Киреенко, *д-р экон. наук, доцент,*
И.А. Войтко, *канд. экон. наук, доцент*
*Учреждение образования «Белорусский государственный аграрный
технический университет», г. Минск*

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Ключевые слова: сельские территории, сельское хозяйство, социальные стандарты, социальная инфраструктура, агрогородки, крестьянские (фермерские) хозяйства.

Key words: rural areas, agriculture, social standards, social infrastructure, agro-towns, peasant (farmer) farms.

Аннотация: Сельские территории – это важная составляющая аграрного бизнеса страны, в которой сосредоточен экономический, природный, демографический и культурный потенциал. В статье обоснованы современные тенденции развития сельской местности в зарубежных странах. Определен комплекс нормативно-правовых документов, регулирующих этапы становления и функционирования сельских территорий в Республике Беларусь. Выделены актуальные проблемы их развития с учетом внедрения инновационных методов ведения сельскохозяйственного производства и предложен комплекс перспективных их направлений.

Abstract: Rural territories are an important component of the country's agricultural business, in which the economic, natural, demographic and cultural potential is concentrated. The article substantiates current trends in rural development in foreign countries. A set of regulatory documents governing the stages of the formation and functioning of rural territories in the Republic of Belarus is defined. Actual problems of their development are highlighted, taking into account the introduction of innovative methods of agricultural production, and a set of promising directions is proposed.

Изучение мировой практики свидетельствует о приоритетности развития сельских территорий в соответствии с целями и задачами государственной аграрной и социальной политики стран, а также социальными стандартами, определяющими уровень жизни населения. Их функциони-

рование основывается на общих макроэкономических подходах и на дифференцированных по регионам стратегиях интегрированного развития. В структуре бюджета Европейского союза 30–35 % (30 млрд евро) приходится на расходы по поддержке слаборазвитых регионов, большинство из которых сельские. Более 40 млрд долл. США ежегодно Китай направляет на модернизацию сельских территорий, прежде всего, на новые аграрные технологии, улучшение экологической ситуации, дорожное строительство, образование и диверсификацию сельской экономики. Общий объем финансового обеспечения государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» на 2020–2025 годы составляет 1,5 трлн руб.

К современным тенденциям развития сельской местности за рубежом следует отнести [2, 3, 5]:

- диверсификацию сельскохозяйственного производства, включающую расширение ассортимента производимой продукции (новые и традиционные) и видов предоставляемых услуг (ремесла, сельский туризм, уход за ландшафтом, охрана окружающей среды и др.);

- реструктуризацию сельского хозяйства с ориентацией на развитие экологизации отрасли, среди основных направлений которой выделяются: совершенствование земельных отношений, улучшение сельскохозяйственной конъюнктуры; рыночная интеграция предприятий малого и среднего бизнеса, субсидирование сельхозпроизводителей и ориентирование на выпуск высококачественной и экологической продукции; проведение мероприятий по охране окружающей среды и ведение сельского хозяйства и смежных с ним видов деятельности в соответствии с природными особенностями региона;

- стабилизацию и развитие социальной инфраструктуры на селе, включая торговые, бытовые, образовательные и другие объекты. В системе социальной защиты приоритетными группами населения остаются одинокие пенсионеры, инвалиды и дети, оставшиеся без попечения родителей. В дополнение к вышеназванным группам населения в слабоструктурированных сельских регионах добавились новые. К ним относятся, прежде всего, безработные люди в трудоспособном возрасте и те, заработная плата которых не позволяет им удовлетворять потребности семьи.

Для Беларуси сельское хозяйство является базовой отраслью, обеспечивающей население необходимой сельскохозяйственной продукцией, являющейся экономической основой развития общества и имеющей высокий экспортный потенциал. Занимая 0,15 % мировой территории с 0,17 % населением, страна характеризуется как государство с благоприятными условиями обеспечения продовольствием и входит в число крупнейших мировых производителей и экспортеров молочной продукции,

льноволокна, сахара. Эффективность функционирования сельского хозяйства определяет степень развитости сельских территорий.

Сельские населенные пункты республики представляют собой территории, на которых сосредоточена основная часть трудового потенциала сельской местности, и соответствуют ведению преимущественно коллективной формы хозяйствования. В конце XIX в. доля населения, занятого в сельском хозяйстве Беларуси, составляла 87 % (к примеру, в США до начала бурного развития промышленного производства в фермерских хозяйствах работало более половины населения). К настоящему времени удельный вес сельского населения республики существенно снизился: в 2010 г. – до 24,9% в общей численности населения, в 2018 г. – до 21,6%. Количество занятых в сельском хозяйстве в 2010 г. составляло 370,8 тыс. чел., в 2018 г. – 284,6 тыс. чел., что соответствовало 8,8% и 7,6% от списочной численности работников организаций (таблица 1). Здесь сыграли два основных фактора:

курс на индустриализацию, предусматривающий ускоренное развитие промышленного сектора экономики, объявленный в качестве государственной политики и связанный с ним отток трудоспособного населения в более высокооплачиваемые и перспективные отрасли;

повышение производительности труда вследствие внедрения в сельскохозяйственное производство достижений научно-технического прогресса, использования информационно-коммуникационных технологий для развития устойчивых и инклюзивных продовольственных систем, интеграции торговли.

Таблица 1 – Динамика численности и уровень занятости сельского населения Республики Беларусь, 2010–2018 гг., тыс. чел.

Показатели	Год				2018 г. к 2010 г., %
	2010	2015	2016	2018	
Трудоспособное сельское население	1257,4	1084,3	1057,9	1040,0	82,7
мужчины (16–63 лет)	703,5	626,4	614,7	604,6	85,9
женщины (16–58 лет)	553,9	457,9	443,2	435,4	78,6
Списочная численность работников организаций в среднем за год, тыс. чел.	4214,6	3932,8	3850,9	3760,1	89,2
из них занятых в сельском хозяйстве, тыс. чел.	370,8	315,2	303,2	284,6	76,8
в процентах к итогу, %	8,8	8,0	7,9	7,6	1,2 п.п.

Таблица составлена авторами по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь [4].

Развитие сельского хозяйства и сельских территорий в Беларуси осуществляется в рамках государственных программ на пятилетний период, основными из которых являются:

Государственная программа реформирования АПК Республики Беларусь (1996–2000) предусматривала постепенный переход агропромышленного производства от командно-административной к рыночной экономике с системой хозяйствования, предполагающей свободное функционирование хозяйствующих субъектов в рамках правового коридора при государственном регулировании отдельных сторон их деятельности;

Программа совершенствования АПК Республики Беларусь на 2001–2005 годы имела цель – формирование микро- и макроэкономической системы хозяйствования, обеспечивающей устойчивое развитие и последовательное повышение эффективности агропромышленного производства, гарантию продовольственной безопасности государства;

Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 годы основывалась на укреплении аграрной экономики, повышении доходов сельского населения, уровня социально-бытового и инженерного обустройства сельских населенных пунктов, сохранении и оздоровлении экологии в них, рациональном использовании государственных и иных инвестиций;

Государственная программа устойчивого развития села на 2011–2015 годы предусматривала повышение экономической эффективности АПК и доходов сельского населения, наращивание экспортного потенциала, укрепление престижности проживания в сельской местности;

Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы ставит цель – повышение эффективности сельскохозяйственного производства и сбыта сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, а также повышение их конкурентоспособности, обеспечение внутреннего рынка страны отечественной сельскохозяйственной продукцией и продовольствием в необходимых объемах и надлежащего качества на основе формирования рыночных механизмов хозяйствования и развития аграрного бизнеса.

Наиболее результативной программой, позволившей обеспечить стабильное и устойчивое функционирование сельского хозяйства и сельских территорий, стала Государственная программа возрождения и развития села в период 2005–2010 годы. В соответствии с последней на базе сельских Советов и центральных усадеб крупнотоварных сельскохозяйственных организаций сформирован 1 481 агрогородок, которые относятся к категории сельских населенных пунктов наряду с поселками, деревнями и хуторами (таблица 2).

Таблица 2 – Ввод в действие агрогородков в Республике Беларусь в соответствии с Государственной программой возрождения и развития села на 2005–2010 годы

Область	Количество агрогородков	В том числе по годам					
		2005	2006	2007	2008	2009	2010
Брестская	222	19	39	47	43	40	34
Витебская	254	24	39	39	45	45	62
Гомельская	238	42	41	25	41	22	67
Гродненская	239	19	40	43	42	44	51
Минская	325	22	49	62	64	64	64
Могилевская	203	38	41	37	36	36	15
Республика Беларусь	1481	164	249	253	271	251	293

Таблица составлена авторами по данным Государственной программой возрождения и развития села в период 2005–2010 годы.

Агрогородки созданы на основе административно-территориальных единиц базового уровня, территории которых являются исторически устоявшимися административными образованиями, а также центральных усадеб крупнотоварных сельскохозяйственных организаций. Они являются административными, хозяйственными и культурными центрами сельсоветов (сельисполкомов). Данный тип поселений по жизнеобеспеченности населения не уступает условиям в городах. Наряду с этим получают развитие и прилегающие к агрогородкам сельские населенные пункты.

Развитие производственной и социальной сфер агрогородков и прилегающих к ним территорий осуществляется в соответствии со стратегией развития населенных пунктов и территорий сельсоветов (сельисполкомов). При этом оценивается потенциал их развития (демографическая ситуация, сырьевой потенциал, наличие объектов сельскохозяйственного назначения, торговая инфраструктура, инвестиционный потенциал, историко-культурный и спортивно-туристический потенциал); социальное развитие (показатели структуры занятости населения, наличие и обеспеченность производственных и обслуживающих предприятий кадрами, наличие жилья, дорог, объектов здравоохранения, образования и культуры и др.); возможности благоустройства (оценка перспективности развития сельского населенного пункта, формирование его образа).

Значительные результаты в развитии социальной инфраструктуры на селе были достигнуты и в ходе реализации Комплексной программы развития социального обслуживания на 2011–2015 годы. В сельской местности организована деятельность хозяйственных бригад, оказывающих разовые социально-бытовые услуги (доставка продуктов питания, медикаментов, товаров первой необходимости; уборка квартиры, оплата жилья и комму-

нальных услуг; ремонт жилья и надворных построек, распиловка и колка дров, обработка приусадебных участков и др.), а также бригад социального обслуживания на мобильной основе, которые осуществляют комплексное социальное обслуживание нетрудоспособных сельчан.

В настоящее время направления развития сельских территорий тесно связаны и согласуются с Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития на период до 2030 года, предусматривающей переход к постиндустриальному обществу и инновационному развитию экономики при гарантировании всестороннего развития личности, повышении стандартов жизни человека и обеспечении благоприятной окружающей среды. В этой связи важное внимание в стране уделяется созданию максимально благоприятных условий для формирования и функционирования предпринимательской среды, в том числе и в аграрной сфере. Данное направление регулируется комплексом нормативно-правовых документов, включающих: Закон Республики Беларусь от 01.06.2010 №148-З «О поддержке малого и среднего предпринимательства»; Директива Президента Республики Беларусь от 31.12.2010 №4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь»; Указ Президента Республики Беларусь от 21.05.2009 №255 «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства»; Государственная программа «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь на 2016–2020 годы»; Стратегия развития малого и среднего предпринимательства «Беларусь – страна успешного предпринимательства» на период до 2030 года; Указ Президента Республики Беларусь от 19.09.2017 №337 «О регулировании деятельности физических лиц»; Указ Президента Республики Беларусь от 22.09.2017 №345 «О развитии торговли, общественного питания и бытового обслуживания»; Указ Президента Республики Беларусь от 09.10.2017 №364 «Об осуществлении физическими лицами ремесленной деятельности»; Указ Президента Республики Беларусь от 09.10.2017 №365 «О развитии агроэкотуризма»; Директива Президента Республики Беларусь от 04.03.2019 №6 «О развитии села и повышении эффективности аграрной отрасли».

Ключевым звеном развития сельских территорий являются субъекты сельскохозяйственного производства, которые в Беларуси представлены следующим категориями: сельскохозяйственные организации (79,3 %), крестьянские (фермерские) хозяйства (2,0 %) и население (18,7 %). Основное место занимают крупнотоварные сельскохозяйственные организации. В то же время существенный вклад в сельскую жизнь вносят крестьянские (фермерские) хозяйства (К(Ф)Х) за счет создания дополнительных рабочих мест, вовлечения в производственный процесс различных категорий населения (молодежь, пенсионеры), более бережного использования земельных ресурсов, расширения бизнес-инициатив.

По состоянию на 1 января 2020 г. в республике зарегистрировано 3 265 крестьянских (фермерских) хозяйств (102,2% к уровню 2018 г.), из которых сельскохозяйственную деятельность осуществляют 2 794 хозяйства (103,5% к уровню 2018 г.). Основным направлением производственной деятельности данной категории субъектов является производство продукции растениеводства, на долю которой приходится 90% от общего объема производимой ими продукции. Общая посевная площадь в 2019 г. в К(Ф)Х составила 140,1 тыс. га, в том числе посевная площадь зерновых и зернобобовых – 64,2 тыс. га, картофеля – 15,2, овощей – 11,0 тыс. га. Объем производства зерновых и зернобобовых культур составил 200,8 тыс. т (133,8% к 2018 г.), картофеля – 448,5 (119,1%), овощей – 379,8 (117,3%), фруктов и ягод – 82,3 тыс. т (105,5% к 2018 г.) [4].

Актуальным вопросом для фермерских хозяйств является государственная поддержка и участие в реализации государственных программ, подпрограмм и мероприятий по сельскому хозяйству. В 2019 г. за счет средств республиканского бюджета профинансированы мероприятия по: установлению границ земельных участков, предоставленных К(Ф)Х; первичному обустройству фермерских хозяйств (строительство объектов водоснабжения); финансовой аренде (лизинга) и др.

Проведенное исследование свидетельствует о планомерном и устойчивом развитии сельских территорий и социальной инфраструктуры. В то же время наиболее актуальными проблемами в сельской местности остаются:

неравномерность трудовой занятости, а также невысокий уровень заработной платы сельскохозяйственных работников и системы мотивации труда персонала;

наличие миграции сельского населения (это, как правило, наиболее активная часть молодежь в возрасте до 30 лет, со средним, средним специальным и высшим образованием) и рост отрицательного сальдо миграции;

наличие убыточных сельскохозяйственных организаций и рост их финансовой задолженности, что не позволяет дополнительно финансировать развитие объектов социальной инфраструктуры;

дефицит собственных ресурсов, необходимых для внедрения современных инновационных технологий и своевременного обновления основных производственных фондов;

сокращение объектов социальной инфраструктуры (школы, библиотеки, дома культуры), их реорганизация и укрупнение на фоне снижения численности сельского населения и занятых в сельском хозяйстве;

недостаточный уровень и динамика реальных денежных доходов сельского населения, сдерживающих развитие внутреннего потребительского рынка, а также повышение качества питания всех категорий населения;

снижение деловой активности индивидуальных предпринимателей, субъектов малого и среднего бизнеса, занятых в сфере торговли, бытового

обслуживания, общественного питания в сельской местности (также обусловлено сокращением численности и невысоким уровнем заработной платы сельских жителей).

Для решения обозначенных проблем и задач устойчивого развития сельских территорий в Республике Беларусь требуется выработка системных подходов эффективного государственного управления (на республиканском и местном уровнях) и мер государственной поддержки. В этой связи большое практическое значение приобретает комплекс мероприятий, принятый на уровне государства: 2018–2020 годы объявлены Годом Малой Родины, разработана концепция «Деревни будущего» на региональных уровнях, принята Директива Президента Республики Беларусь № 6 «О развитии села и повышении эффективности аграрной отрасли». В качестве перспективных направлений должны стать:

развитие системы правовой, информационной, финансовой, инновационной и маркетинговой поддержки;

расширение доступа к ресурсам всем субъектам хозяйствования вне зависимости от организационно-правовой формы и формы собственности (финансовым, материальным, информационным);

совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров для сельскохозяйственной отрасли с учетом потребностей инновационного развития экономики;

строительство и содержание инфраструктурных объектов в различных сферах деятельности;

стимулирование деловой активности и предпринимательской инициативы в сельской местности.

Таким образом, сельские территории и сельский социум являются особыми подсистемами национального общества, а их устойчивое развитие характеризует разнонаправленный процесс. В Республике Беларусь он видоизменяется и различается по регионам страны в зависимости от конкретных особенностей природно-климатического, этнографического, культурного, демографического, религиозного, ресурсного, экономического характера. В целом стратегия устойчивого развития сельских территорий является успешной только в случае гармоничного сочетания экономической, правовой, экологической, социальной и психологической составляющих.

Список использованной литературы

1. Доклад социально-экономическое положение Республики Беларусь: январь–декабрь 2019 г. – Минск: Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2020. – 80 с.

2. Киреенко, Н.В. Диверсификация государственной поддержки сельского хозяйства Беларуси с учетом международных требований и обяза-

тельств / Н.В. Киреенко, И.А. Казакевич // Белорусский экономический журнал. – 2018. – № 4. – С. 65–76.

3. Киреенко, Н.В. Развитие аграрного бизнеса в контексте обеспечения продовольственной безопасности Республики Беларусь // Агропанорама. – 2020. – № 2. – С. 45–48.

4. Сельское хозяйство Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2019. – 211 с.

5. Яковчик, Н.С. Организация сельскохозяйственного производства: учеб. пособие / Н.С. Яковчик, Н.Н. Котковец, П.И. Малихтарович; под общ. ред. проф. Н.С. Яковчика. – Минск: ИВЦ Минфина, 2016. – 598 с.

УДК 361.15:331.108.4

*Г.М. Демишкевич, д-р. экон. наук, профессор
ФГБОУ ДПО «Российская академия кадрового обеспечения
агропромышленного комплекса», г. Москва*

МОНИТОРИНГ КАДРОВОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ АПК КАК ИНСТРУМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ ОТРАСЛИ

Кадровое обеспечение является одной из ключевых проблем организации и управления агропромышленным комплексом современной России. Происходящие сегодня процессы характеризуются модернизацией экономики, внедрением принципиально новых технологических способов производства сельскохозяйственной продукции, поиском возможностей для интенсивного использования трудового потенциала общества.

Актуальность проведения мониторинга кадрового обеспечения определяется необходимостью получения достоверной и всесторонней информации для целенаправленного прогнозирования, планирования и управления процессами работы с кадрами, повышения научной обоснованности управленческих решений.

Понятие «мониторинг» определяется как система повторных наблюдений одного или более элементов окружающей среды в пространстве и во времени с определенными целями в соответствии с заранее подготовленной программой (методикой).

Мониторинг кадровой обеспеченности АПК – это комплексное исследование, целью которого является обобщение процессов познания социально-экономических тенденций и информационное сопровождение поиска научно обоснованных управленческих решений при совершенствовании кадровой политики на федеральном и региональном уровнях.